

Протокол № 1
заочного заседания межведомственной комиссии по составлению
проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на
2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

21 сентября 2026 года

Участники: члены комиссии (список прилагается).

Повестка дня:

1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов».
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики.
3. Основные подходы к оценке расходов бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.
4. Формирование новых и изменение действующих муниципальных программ.

Материалы к заочному заседанию размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов»: <https://saratovmer.ru/budget/rubrics/4/190545-2027-god.html>.

Замечания и предложения по материалам от членов межведомственной комиссии по составлению проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов не поступали.

Межведомственная комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию комитета по экономике и инвестициям администрации муниципальному образованию «Город Саратов» о сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2027-2029 годы» (приложение 1).
2. Принять к сведению предложения комитета по финансам администрации муниципальному образованию «Город Саратов» и комитета по экономике и инвестициям администрации муниципальному образованию «Город Саратов» по основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (приложение 2).
3. Принять к сведению информацию комитета по экономике и инвестициям администрации муниципальному образованию «Город Саратов» о формировании новых и изменение действующих муниципальных программ на 2027 год (по предложениям главных распорядителей бюджетных средств) (приложение 3).

4. Одобрить основные подходы к оценке расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (приложение 4).

5. Планирование бюджетных расходов на 2027-2029 годы будет осуществляться в условиях максимальной мобилизации внутренних резервов и отказа от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям города.

Формирование бюджетных проектировок на 2027-2029 годы осуществляется на следующих основных принципах:

5.1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 - 2029 годов приняты бюджетные ассигнования уточненного плана на 1 сентября 2026 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер.

Прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2027 год в размере 4,5 %, на 2028 год – 4,0%, на 2029 год – 4,0%.

5.2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 и от 01 июня 2012 № 761 на 2027 год осуществляется с учетом решений, принятых в 2026 году.

При планировании в 2027-2029 годах расходов на выплату заработной платы установить размер индексации:

- с 1 октября 2027 года – на 4,5 %;
- с 1 октября 2028 года – на 4,0 %;
- с 1 октября 2029 года – на 4,0 %.

- должностных окладов (окладов) работников муниципальных учреждений города, за исключением работников общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется за счет средств областного бюджета;

- должностных окладов работников, не замещающих должности муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Саратова;

- денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальные должности в городе и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;

- должностных окладов и окладов за классный чин муниципальной службы лицам, замещающим должности муниципальной службы в городе;

- окладов работников органов местного самоуправления, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих.

Минимальный размер оплаты труда применяется в размере 27 093,0 руб.

Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2027-2029 годах осуществляется в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

Расходы на повышение должностных окладов в 2028-2029 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

5.3. Объемы бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы на обеспечение публичных обязательств перед физическими лицами рассчитываются с учетом прогнозного уровня инфляции:

- с 1 октября 2027 года – на 4,5 %;
- с 1 октября 2028 года – на 4,0 %;
- с 1 октября 2029 года – на 4,0 %.

5.4. Установить размер индексации ежегодно с 1 января на прогнозный уровень инфляции в 2027 году на 4,5%, 2028 и 2029 годах на 4%:

- материальной помощи гражданам, участвующим в охране общественного порядка в городе;
- единовременного денежного пособия членам семьи работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;
- ежемесячной денежной выплаты гражданам, проходящим целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

5.5. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2026 году условий и при отсутствии новой бюджетной сети не должны превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы:

- в 2027 году – в среднем на 9,3 % (к 2026 году);
- в 2028 году – в среднем на 7,9 % (к 2027 году);
- в 2029 году – в среднем на 6,6 % (к 2028 году);

Увеличение расходов на оплату ТЭР в 2028-2029 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

5.6. Объемы налоговых платежей по земельному, транспортному и налогу на имущество организаций планируются с учетом актуализации налогооблагаемой базы и с учетом новых объектов.

5.7. Бюджетные ассигнования на содержание новых объектов планируются в полном объеме.

5.8. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам бюджета города, финансовое обеспечение (софинансирование) которых в 2027-2029 годах планируется за счет областных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются для последующего их распределения под конкретные направления.

5.9. По остальным обязательствам (кроме перечисленных выше) объемы расходов определяются исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования

«Город Саратов» на 2026 год по состоянию на 1 сентября 2026 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2027-2029 гг. планируется довести до главных распорядителей бюджетных средств до 25 сентября текущего года.

6. Главным администраторам доходов бюджета представить в комитет по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» предложения в проект распоряжения администрации муниципального образования «Город Саратов» об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» до 16 ноября 2026 года.

7. Комитету по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» до 16 декабря 2026 года подготовить проект распоряжения администрации муниципального образования «Город Саратов» об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» с учетом внесенных изменений и предложений главных администраторов доходов бюджета.

8. Комитету по управлению имуществом города Саратова, комитету по архитектуре администрации муниципального образования «Город Саратов», администрации муниципального образования «Город Саратов», администрациям районов муниципального образования «Город Саратов» и департаменту Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» активизировать работу по взысканию задолженности по администрируемым доходам, в том числе за счет проведения мероприятий по претензионной работе и передачи материалов в суд для принудительного взыскания, а также активизации взаимодействия с УФССП по Саратовской области.

9. Ответственным исполнителям муниципальных программ обеспечить их своевременное утверждение или внесение в них изменений.

Заместитель главы администрации

муниципального образования

«Город Саратов», председатель

комитета по экономике и инвестициям

 **А.В. Борзов**

Приложение 1 к Протоколу № 1
заочного заседания межведомственной
комиссии по составлению проекта
бюджета муниципального образования
«Город Саратов» на 2027 год и на
плановый период 2028 и 2029 годов

**Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-
экономического развития муниципального образования «Город Саратов»
на 2027-2029 годы**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств бюджет муниципального образования «Город Саратов» разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития.

В текущем году за основу разработки параметров прогноза социально-экономического развития на период 2027-2029 годов определен сценарий, условно названный «базовым», который описывает вероятный сценарий развития российской экономики с учетом относительно оптимистичных изменений внешних условий.

В результате сложившихся тенденций развития предполагается рост ВВП на 0,4 % в реальном выражении относительно уровня 2025 года. Объем промышленного производства увеличится на 0,6 %, в том числе обрабатывающей промышленности – на 1,0 процента.

Рост экономики будет ускоряться от 1,4 % в 2027 году до 2,4 % в 2029 году. С учетом зафиксированного в начале года замедления роста потребительской активности суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению в 2026 году увеличится всего на 1,2 %.

Замедление прироста потребительского спроса будет происходить на фоне замедления роста реальных располагаемых денежных доходов населения – прирост за 2026 год составит 0,8 %.

Инфляция продолжит замедляться и к концу 2026 года составит 5,2 % декабрь к декабрю.

Продолжится сокращение инвестиционной активности (на 1,5%) в условиях сохранения относительно дорогих заемных средств и сокращения прибыли организаций.

На фоне структурных изменений в экономике и оптимизации издержек производителей уровень безработицы в 2026 году отойдет от исторических минимумов и составит до 2,4 % от рабочей силы.

Рост реальной заработной платы ожидается на 2,2 процента в текущем году, на 2,5 - 3,0 процента в 2027 - 2029 годах. В тоже время зачительное влияние окажут меры комплексной социальной поддержки населению.

Таковы основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2029 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» составлялся более чем по 588 параметрам, обобщенным затем в группы из 33 основных показателей.

Расчет показателей прогноза произведен с учетом тенденций развития экономики вошедших в состав муниципального образования «Город Саратов» территорий.

Каждый из показателей прогноза рассчитан исходя из заданных темпов роста экономики, предполагаемого уровня инфляции, сценарных условий, доведенных министерством экономического развития Саратовской области, полученных первичных данных предприятий и организаций.

Разработанный прогноз прошел общественное обсуждение и обязательную процедуру согласования в министерстве экономического развития Саратовской области.

В соответствии с полученными прогнозными данными социально-экономическое положение города в ближайшие три года будет характеризоваться следующими показателями.

Оценка **индекса промышленного производства** в 2026 году составляет 156,4%, прогноз на 2027 год – 104,5%, на 2028 год – 101,7%, на 2029 год – 102,7%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций в 2026 году оценивается в размере 295,3 млрд. руб. и прогнозируется в 2027 году на уровне 317,0 млрд. руб., в 2028 году – 342,6 млрд. руб., в 2029 году – 367,4 млрд. руб.

Среднемесячная заработная плата по оценке в 2026 году увеличится на 8,4% относительно 2025 года и составит 95,8 тыс. руб., далее ожидается увеличение заработной платы в 2027 году – на 6,6% до 102,1 тыс. руб., в 2028 году – на 6,9% до 109,2 тыс. руб. К 2029 году темп роста прогнозируется на уровне 107,1%, что позволит достигнуть уровня среднемесячной заработной платы в 116,9 тыс. руб.

По прогнозным расчетам **фонд оплаты труда** в 2026 году оценивается в 337,6 млрд. руб. или 107,1% к 2025 году, в 2027 году прогнозируется в размере 360,2 млрд. руб. или 106,7%, к 2028 году – 385,4 млрд. руб. или 107,0%, к 2029 году – в размере 412,8 млрд. руб. или 107,1%.

Принимая во внимание предусмотренное сценарными условиями дальнейшее восстановление потребительского спроса в среднесрочной перспективе, прогноз потребительских расходов сложился на следующем уровне.

По оценке на 2026 год **оборот розничной торговли** составит 377,3 млрд. руб. или 101,2% к 2025 году, в 2027 году – 399,5 млрд. руб. с темпом роста – 102,3%. При выполнении прогнозируемых темпов роста в 102,8% оборот розничной торговли к 2028 году достигнет 426,3 млрд. руб., в 2029 году 457,0 млрд. руб. или 103,1%.

Оценка оборота **общественного питания** на 2026 год составляет 27,2 млрд. руб., темп роста к 2025 году – 104,6%, в 2027 году – 30,1 млрд. руб. с темпом роста – 105,3%. При сохранении прогнозируемых темпов роста в 106,2% в 2028 году оборот общественного питания достигнет 33,2 млрд. руб., в 2029 году 30,5 млрд. руб. или 105,7% к 2028 году.

Приложение 2 к Протоколу № 1 заочного
заседания межведомственной комиссии
по составлению проекта бюджета
муниципального образования «Город
Саратов» на 2027 год и на плановый
период 2028 и 2029 годов

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Саратов» на 2027 год и на плановый
период 2028 и 2029 годов**

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на увеличение доходной базы, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики.

Налоговая политика

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим повышением собираемости налогов.

1. В настоящее время существенных изменений в положения Налогового кодекса Российской Федерации, относящихся к формированию доходной части местных бюджетов и вступающих в силу с 2027 года, не планируется. Окончательные параметры изменений станут известны к концу 2026 года.

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации органами местного самоуправления регулируются земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В соответствии с распоряжением комитета по управлению имуществом Саратовской области от 13 января 2025 года № 9-р государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Центр государственной кадастровой оценки» в 2026 году проводится государственная кадастровая оценка земельных участков всех категорий.

Налоговые платежи, исчисленные в соответствии с результатами данной оценки, будут поступать в бюджет муниципального образования «Город Саратов», начиная с 2027 года от юридических лиц, от физических лиц с 2028 года.

Результаты кадастровой оценки могут в значительной степени повлиять на размер налоговой базы по земельному налогу.

3. В целях увеличения поступлений по налогу на имущество физических лиц осуществлялось формирование перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость. В комитет по управлению имуществом Саратовской области для включения в перечень на 2026 год в 2025 году направлена информация о 911 объектах недвижимости. Дополнительные поступления налога в 2027 году в бюджет муниципального образования «Город Саратов» оцениваются в 25,9 млн. руб.

В текущем году в комитет по управлению имуществом Саратовской области для включения в перечень на 2027 год направлена информация о 411 объектах недвижимости.

В соответствии с распоряжением комитета по управлению имуществом Саратовской области от 02 февраля 2026 года № 71-р государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Центр государственной кадастровой оценки» в 2027 году будет проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест. Налоговые платежи, исчисленные в соответствии с результатами данной оценки, будут поступать в бюджет муниципального образования «Город Саратов» от физических лиц с 2029 года.

4. В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа налоговых расходов и повышения их эффективности.

В соответствии с постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 25 марта 2020 года № 590 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов», от 25 марта 2020 года № 591 «Об утверждении Порядка осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов» в рамках проведения ежегодной оценки налоговых расходов сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов» и направлен в Управление ФНС России по Саратовской области.

Основным источником получения информации о налогоплательщиках, сумме налога, подлежащей уплате в бюджет муниципального образования «Город Саратов», сумме налоговых льгот является отчет УФНС России по Саратовской области о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме № 5-МН.

Согласно информации, представленной комитетом по экономике и инвестициям администрации муниципального образования «Город Саратов», все льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социальный характер, направлены на сохранение инвестиционной активности, либо устранение встречных финансовых потоков.

Таким образом, изменения, непосредственно затрагивающие местные бюджеты, в долгосрочной перспективе могут повлиять на сумму поступлений в бюджет муниципального образования «Город Саратов». Увеличение налогового потенциала муниципалитета будет обеспечиваться, в том числе за счет реализации комплекса мероприятий, направленных на:

- координацию мероприятий, направленных на повышение собираемости обязательных платежей в бюджет муниципального образования «Город Саратов» в целях обеспечения в полном объеме запланированных поступлений;
- укрепление налоговой дисциплины и повышение собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды;
- проведение мониторинга поступлений по налоговым платежам в целях своевременного принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета;
- увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц за счет проведения работы с хозяйствующими субъектами, выплачивающими заработную плату ниже среднеотраслевого уровня, проведения мероприятий по легализации трудовых отношений;
- активизацию роста налоговой базы путем формирования перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;
- поддержку благоприятных условий для инвестирования в экономику муниципального образования «Город Саратов» и содействия вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность;
- выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- выявление объектов капитального строительства, не поставленных на государственный кадастровый учет;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов»;
- продолжение работы по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, зачисляемым в бюджет муниципального образования «Город Саратов», в том числе за счет проведения мероприятий по претензионной работе и передаче материалов в суд для принудительного взыскания.

Для реализации указанных мероприятий администрацией муниципального образования «Город Саратов» утвержден план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период до 2029 года, безусловное исполнение которого позволит увеличить поступление доходов в бюджет муниципального образования «Город Саратов».

Долговая политика

В области управления муниципальным долгом долговая политика муниципального образования «Город Саратов» будет строиться на принципах:

- полноты и своевременности исполнения долговых обязательств;
- сохранения объема муниципального долга на экономически обоснованном уровне;
- открытости и прозрачности управления муниципальным долгом.

Реализация долговой политики муниципального образования «Город Саратов» будет осуществляться в рамках:

- проведения операций по эффективному управлению муниципальным долгом в целях обеспечения долговой устойчивости муниципального образования;
- снижения рисков в сфере управления муниципальным долгом;
- соблюдения ограничений параметров муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- установления моратория на предоставление муниципальных гарантий до 2029 года включительно.

По итогам 2026 года существенно изменится структура муниципального долга. Весомый объем бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета (за счет федерального бюджета в 2021-2022 годах) под 0,1% годовых, будет замещен коммерческими кредитами, доля которых составит 96,2% от общей суммы долга.

В 2027 году необходимо погасить полностью задолженность по указанным кредитам в сумме 517,1 млн. руб. и муниципальный долг будет состоять только из кредитов кредитных организаций. Это приведет к значительному росту расходов на обслуживание муниципального долга.

Высокая долговая нагрузка и ограниченность доходов требуют принятия бюджета с минимальным дефицитом.

Бюджетная политика

Бюджетная политика на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов ориентирована на безусловное выполнение обязательств перед жителями города и его устойчивое социально-экономическое развитие.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов и высокой стоимости обслуживания банковских кредитов важным условием для достижения этой цели является проведение инвентаризации бюджетных расходов в целях их приоритизации и оптимизации расходных обязательств.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

- повышение качества планирования и долгосрочного прогнозирования параметров бюджета муниципального образования «Город Саратов», в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;
- мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- формирование бюджетных резервов.

Формирование бюджетных расходов на 2027-2029 годы должно осуществляться в условиях максимальной мобилизации внутренних резервов и отказа от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям города.

Необходимо повышать эффективность бюджетных расходов, поскольку ограниченность финансовых ресурсов вряд ли позволит выделять дополнительные средства.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо:

- продолжить реализацию Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города в целях оздоровления муниципальных финансов на период до 2029 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 09 июля 2026 года № 4936-р;

- не допускать образование просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам;

- определить перечень расходных обязательств, которые носят безусловный и социально-значимый характер, исключив расходы, не требующие первоочередного финансирования;

- принимать новые расходные обязательства (расширение действующих) только при наличии реальных источников их финансового обеспечения;

- применять взвешенный подход к участию в национальных проектах и государственных программах: при принятии решения об участии необходимо учитывать наличие проектно-сметной документации и возможности бюджета для содержания вновь вводимых объектов;

- продолжить реализацию инициативных проектов для более эффективного и быстрого решения вопросов местного значения и наиболее актуальных проблем;

- планирование бюджетных ассигнований осуществлять в соответствии с Положением о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований, утверждённым комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов»;

- обеспечить взаимодействие с профильными отраслевыми министерствами по вопросам определения прогнозных объемов межбюджетных трансфертов.

Приложение 3 к Протоколу № 1
заочного заседания межведомственной
комиссии по составлению проекта
бюджета муниципального образования
«Город Саратов» на 2027 год и на
плановый период 2028 и 2029 годов

**Формирование новых и изменение действующих
муниципальных программ на 2027 год (по предложениям главных
распорядителей бюджетных средств)**

Бюджетом муниципального образования «Город Саратов» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на реализацию 21 муниципальной программы в 2026 году *(по состоянию на 10 сентября 2026 года)* предусмотрено **48,1 млрд. руб.** или **88,3%** от общего объема расходов бюджета.

Информация о формировании новых и изменению действующих муниципальных программ сформирована на основании предложений, представленных главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 20 июня 2018 года № 1284 «О Порядке составления проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной финансовый год и плановый период».

В 2027 году бюджетом муниципального образования «Город Саратов» *(по состоянию на 10 сентября 2026 года)* на реализацию **20** муниципальных программ предусмотрено **42,4 млрд. руб.** (42 433,9 млн. руб.), на одну программу средства бюджетом на 2027 год не предусмотрены («Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2030 годы).

Потребность по данным ответственных исполнителей на реализацию **21** муниципальной программы на 2027 год составляет **93,7 млрд. руб.** (93 738,2 млн. руб.).

Муниципальной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2028 годы предусмотрено только прогнозное финансирование на 2027 год за счет средств областного бюджета. После внесения изменений в областную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» и выделения финансирования за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» финансовое обеспечение на 2027 год будет уточнено.

Кроме того, в рамках реализации пятого этапа муниципальной программы (2027-2028 годы) необходимо расселить 436 многоквартирных домов, 6 542 жилых помещения общей площадью 241 904,46 кв. м. Исходя из стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в размере 95 963,0 руб. для реализации пятого этапа требуется финансирование в размере 23 213 877,7 тыс. руб. (срок реализации этапа – 31.12.2028). В рамках муниципальной программы не обеспечены финансированием еще 458 многоквартирных домов общей жилой площадью 289 155,87 кв. м,

признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации с 01.01.2022 до 01.01.2026. Из расчета 95 963,0 руб. за кв. м требуется финансирование в размере 27 748 264,8 тыс. руб.

Реализация всех мероприятий, необходимых для достижения целей и задач в существующих муниципальных программах, будут продолжены.

Таким образом, в 2027 году планируется реализация **21** муниципальной программы.

Главным распорядителям бюджетных средств – ответственным исполнителям муниципальных программ в текущем году необходимо обеспечить взаимодействие с профильными отраслевыми министерствами области по вопросам определения прогнозных объемов межбюджетных трансфертов.

Приложение 4 к Протоколу № 1 заочного
заседания межведомственной комиссии по
составлению проекта бюджета
муниципального образования «Город
Саратов» на 2027 год и на плановый период
2028 и 2029 годов

**Основные подходы к оценке расходов
бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2027 год и на
плановый период 2028 и 2029 годов**

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов приняты бюджетные ассигнования уточненного плана на 1 сентября 2026 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер.

2. Формирование нормативов затрат на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями осуществляется в основном в условиях, действующих в 2026 году.

3. За базу для проведения оценки расходов бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов принимаются данные формы № 2 «Показатели сети, штатов и контингентов государственных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений (по типам учреждений)» за 2025 год с учетом предварительного комплектования в образовательных организациях на новый учебный год.

4. Прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2027 год в размере 4,5%, на 2028 год – 4,0% и на 2029 год – 4,0%.

5. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 № 761 на 2027 год осуществляется с учетом решений, принятых в 2026 году.

Средства на сохранение достигнутых соотношений по оплате труда данным категориям работников бюджетной сферы с учетом подходов, рекомендованных федеральными органами, в 2027 году планируются в составе зарезервированных расходов, в 2028 и 2029 годах резервируются в составе условно утвержденных расходов.

При планировании расходов на выплату заработной платы установить размер индексации ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в 2027 году - 4,5%, 2028 и 2029 годах – 4%:

- должностных окладов (окладов) работников муниципальных учреждений города, за исключением работников общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется за счет средств областного бюджета;

- должностных окладов работников, не замещающих должности муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Саратова;

- денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальные должности в городе и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;

- должностных окладов и окладов за классный чин муниципальной службы лицам, замещающим должности муниципальной службы в городе;
- окладов работников органов местного самоуправления, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих.

Расходы на повышение должностных окладов в 2028-2029 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

6. Минимальный размер оплаты труда применяется в размере 27 093,0 рублей.

7. Формирование расходов по уплате страховых взносов (на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование) осуществляется в 2027-2029 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

8. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2026 году условий и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы:

в 2027 году – в среднем на 9,3 % (к 2026 году);

в 2028 году – в среднем на 7,9 % (к 2027 году);

в 2029 году – в среднем на 6,6 % (к 2028 году).

Увеличение расходов на оплату ТЭР в 2028-2029 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

9. Установить размер индексации ежегодно с 1 января на прогнозный уровень инфляции в 2027 году на 4,5%, 2028 и 2029 годах на 4%:

- материальной помощи гражданам, участвующим в охране общественного порядка в городе;

- единовременного денежного пособия членам семьи работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;

- ежемесячной денежной выплаты гражданам, проходящим целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

Увеличение расходов в 2028-2029 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

Объемы бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы на обеспечение публичных обязательств перед физическими лицами рассчитываются с учетом прогнозного уровня инфляции ежегодно с 1 октября в 2027 году на 4,5%, 2028 и 2029 годах на 4%.

10. Объемы налоговых платежей по земельному, транспортному и налогу на имущество организаций планируются с учетом актуализации налогооблагаемой базы и с учетом новых объектов.

11. Бюджетные ассигнования на содержание новых объектов планируются в полном объеме.

12. По остальным обязательствам (кроме перечисленных выше) объемы бюджетных ассигнований определяются исходя из объемов, предусмотренных в бюджете города на 2026 год по состоянию на 1 сентября 2026 года, уменьшенные

на объем «разовых» расходов (с учетом дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на обязательные расходы).

13. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам бюджета города, финансовое обеспечение (софинансирование) которых в 2027-2029 годах планируется за счет областных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются для последующего их распределения под конкретные направления.

14. Согласно статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением о бюджете утверждаются нераспределенные в плановом периоде бюджетные ассигнования, что, как следствие, приведет к уменьшению общего объема расходов на сумму условно утвержденных расходов.

Как и в текущем году, городу установлен предельный уровень софинансирования в отношении субсидий, выделяемых из областного бюджета. Доля софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета составляет 93%, из бюджета города - 7% (распоряжение Правительства Саратовской области от 15.07.2026 № 330-Пр «Об утверждении предельного уровня софинансирования Саратовской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Саратовской области при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»).

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо представить в комитет по финансам предложения по перечню расходных обязательств, исполняемых за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», подлежащих казначейскому сопровождению, с обоснованиями.

До 25 сентября планируется довести до главных распорядителей предельные объемы бюджетных ассигнований по действующим обязательствам с учетом решений межведомственной комиссии.